



*Приложение к постановлению  
Генерального Совета ФНПР  
от 24 ноября 2021 года  
«О задачах профсоюзов по защите  
социально-экономических прав  
трудящихся районов Крайнего Севера  
и приравненных к ним местностей»*

# ОТЧЕТ

**Рабочей группы ФНПР  
по подготовке материалов к заседанию  
Генерального Совета ФНПР  
по вопросу «О задачах профсоюзов  
по защите социально-экономических прав  
трудящихся районов Крайнего Севера  
и приравненных к ним местностей»**

(г. Хабаровск, 26.08.2021;  
г. Ханты-Мансийск, 30.08.2021;  
г. Архангельск, 19.10.2021 (ВКС);  
г. Сургут, 29.10.2021 (ВКС))

**Москва  
2021 год**

# Подготовка к заседанию

1

## **Генсовет ФНПР (апрель 2021 года)**

Постоянная комиссия Генсовета ФНПР по «северным вопросам» поручила Председателю комиссии Александру Корчагину выступить на заседании Исполкома ФНПР о необходимости рассмотрения на очередном заседании Генерального Совета ФНПР отдельного вопроса, посвященного текущему социально-экономическому положению работников на Севере

2

## **Исполком ФНПР (июнь 2021 года)**

Принято решение Исполкома ФНПР провести 24 ноября 2021 года Генсовет ФНПР, посвященный вопросам Севера. Основной вопрос: «О задачах профсоюзов по защите социально-экономических прав трудящихся районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»

3

## **Рабочая группа ФНПР (июнь 2021 года)**

Исполком ФНПР утвердил состав Рабочей группы ФНПР по подготовке материалов к Генсовету ФНПР

4

## **Рабочей группой ФНПР разработан план мероприятий по подготовке к заседанию Генерального Совета ФНПР**

5

## **Выездные заседания рабочей группы ФНПР:**

26 августа 2021 года ..... г. Хабаровск;  
30 августа 2021 года ..... г. Ханты-Мансийск;  
19 октября 2021 года ..... г. Архангельск (ВКС)

# Генсовета ФНПР



**VII Северная межрегиональная конференция по актуальным вопросам социальной защиты работников (19 октября, г. Архангельск, ВКС)**

6

Заседание Рабочей группы  
ФНПР

**Подготовлен аналитический материал** о работе профсоюзов по обеспечению достойного уровня жизни проживающих на Севере и в Арктике

7

**Круглый стол** (с привлечением сторон социального партнерства) **в г. Сургуте 29 октября** (ВКС) на тему: «Пенсионное обеспечение граждан, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: проблемы и перспективы»

8

**Подготовлена общая резолюция** по итогам трех заседаний Рабочей группы ФНПР и «северной конференции», в которой **отражены конкретные предложения** для вынесения на заседание Генерального Совета ФНПР

9

# Итоги заседаний Рабочей группы ФНПР

**Заседание Рабочей группы Федерации Независимых Профсоюзов России по проблемам северных территорий (в том числе в режиме видеоконференцсвязи)**

*г. Хабаровск, 26 августа 2021 года*



## **Участники**

В работе приняли участие более 70 представителей социального партнерства, в том числе представители правительства Хабаровского края, регионального объединения работодателей, прокуратуры, депутаты, представители отраслевых профсоюзов, территориальных объединений организаций профсоюзов, находящихся на северных территориях.



**Никонов  
Евгений  
Леонидович**

*Заместитель Председа-  
теля Правительства  
Хабаровского края по со-  
циальным вопросам*



**Корчагин  
Александр  
Викторович**

*Председатель постоянной комис-  
сии Генерального Совета ФНПР  
по защите социально-экономических  
прав трудящихся районов Крайнего  
Севера и приравненных к ним мест-  
ностей, Председатель Нефтегаз-  
стройпрофсоюза России*



**Кришталь  
Давид Михайлович**

*Заместитель Председа-  
теля Федерации Неза-  
висимых Профсоюзов  
России*





**Кононенко**

**Галина Анатольевна**

*Председатель Союза  
«Хабаровское краевое  
объединение организа-  
ций профсоюзов»*



**Прохорова**

**Зоя Васильевна**

*Председатель Забай-  
кальского краевого  
союза организаций  
профсоюзов «Федерация  
профсоюзов Забайкалья»*



**Ушакова**

**Ольга**

**Вячеславовна**

*Председатель по-  
стоянного комитета  
Законодательной Думы  
Хабаровского края  
по вопросам социальной  
политики*





**Саенко  
Максим  
Андреевич**

*Секретарь Федерации  
Независимых Профсоюзов  
России – представитель  
ФНПР в Дальневосточном  
федеральном округе*



# Дальневосточный округ



Владивосток



11 субъектов



6,9 млн км<sup>2</sup>  
(40,6% от РФ)



69 городов



8,1 млн чел. (2021)  
(5,56% от РФ)



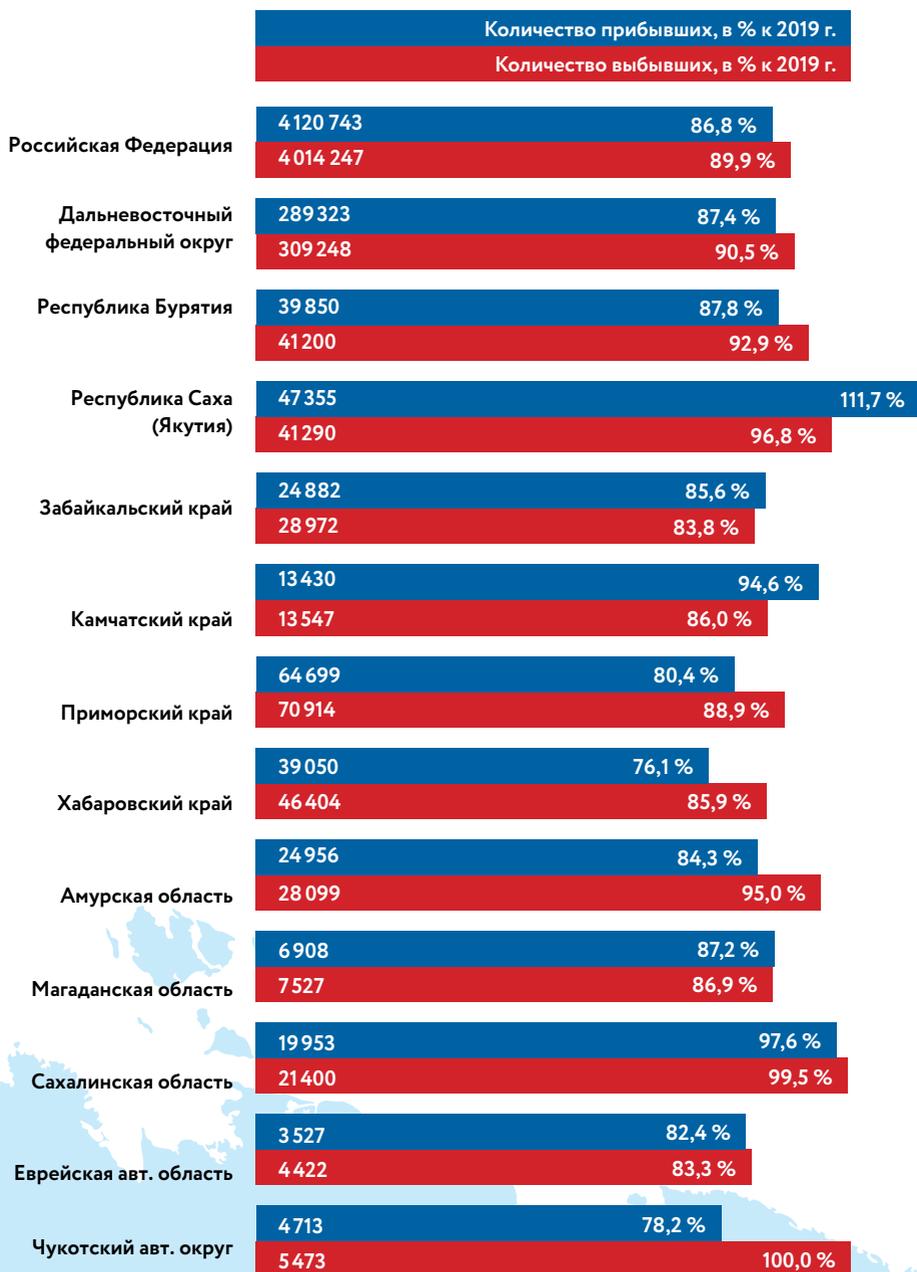
1,17 чел./км<sup>2</sup>

**На долю Дальневосточного федерального округа приходится 40,6% территории России, 14,3% добычи полезных ископаемых и 5,6% населения страны. Численность населения продолжает сокращаться за счет миграционного оттока, в т.ч. в другие регионы с более благоприятными климатическими условиями.**

Для всех субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа (за исключением Республики Саха (Якутия)) характерна миграционная убыль. По итогам 2020 года миграционный отток из Дальневосточного федерального округа составил почти 20 тыс. человек.



## Общие итоги миграции населения



## Никонов Евгений Леонидович

*Заместитель Председателя Правительства Хабаровского края по социальным вопросам*

«Хабаровский край имеет огромный промышленный, ресурсный и инвестиционный потенциал.

Но главное богатство региона — это его жители. Все те, кто здесь работает, растит детей и преумножает благосостояние края.

81% территории края относится к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, где проживает около 40% населения.

В период перехода к рыночной экономике государственные меры поддержки на федеральном уровне практически полностью были сокращены. В настоящее время объем «северных» гарантий для работников зависит от формы собственности и финансовых возможностей работодателей.

Без государственной поддержки население северных территорий активно начало переселяться в центральные регионы страны. В самых северных районах Хабаровского края (Аяно-Майский, Охотский и Тугуро-Чумиканский районы) численность населения с 2000 года снизилась в 2 раза (2000 г. — 20,7 тыс. человек; 2020 г. — 9,96 тыс. человек).

Основные причины миграционных настроений северян — снижение



покупательной способности заработных плат и неразвитость социальной инфраструктуры.

**Евгений Никонов также отметил, что** «сегодня назрела необходимость формирования единой федеральной программы развития северных территорий. Первые шаги мы уже делаем. Сейчас совместно с Минвостокразвития России мы проанализировали экономический потенциал северных районов края. «Востокгосплан» (федеральное автономное научное учреждение «Восточный центр государственного планирования», структура Минвостокразвития) сегодня работает с другими субъектами по формированию единой картины потенциала и возможностей развития северных территорий. Это будет



экономическое обоснование формирования специальной программы по развитию северных территорий. Впереди очень много работы в данном направлении».

**Говоря о развитии северных территорий и совершенствовании системы гарантий и компенсаций, Евгений Никонов акцентировал внимание на трех моментах.**

«Первое. Важно соблюсти баланс интересов работников и работодателей. С одной стороны, все предусмотренные законом гарантии должны предоставляться работникам независимо от желания и возможностей работодателей. С другой стороны, для бизнеса необходимо создать экономически выгодные условия для работы в отдаленных территориях, исключив

финансовую нагрузку на выплату северных гарантий.

Второе. В ходе совершенствования законодательства важно предусмотреть сохраняющие нормы, чтобы не ухудшить положение северян (например, чтобы уровень заработной платы не оказался ниже, чем до пересмотра гарантий).

Третье. Некоторые гарантии, например, районный коэффициент и дополнительный отпуск (8 дней) применяются в так называемых «южных» районах Сибири и Дальнего Востока, которые также имеют суровый климат и территориальную отдаленность. Если работники будут лишены этих гарантий, мы получим отток населения не только с «северных», но и с «южных» районов Дальнего Востока».



## **Корчагин Александр Викторович**

*Председатель постоянной комиссии Генерального Совета Федерации Независимых Профсоюзов России по защите социально-экономических прав трудящихся районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, Председатель Нефтегазстройпрофсоюза России*

«Дальний Восток — это территория со своим уникальным экономическим потенциалом.

При этом Дальневосточный федеральный округ, занимая около 40% территории России и имея только 5,6% населения страны, сохраняет негативную тенденцию снижения численности населения. Миграционная убыль в 2019 году составила более 10 тыс. человек, в 2020 году — более 20 тыс. человек. Для округа эти цифры весьма болезненны.

Основными факторами негативных миграционных процессов на Дальнем Востоке по-прежнему остаются.

Первое. Слабое развитие связующей и социальной инфраструктуры.

Второе. Дороговизна жизни и ведения бизнеса. Рост потребительских цен на Дальнем Востоке традиционно выше среднероссийских в силу дефицита продовольствия и товаров

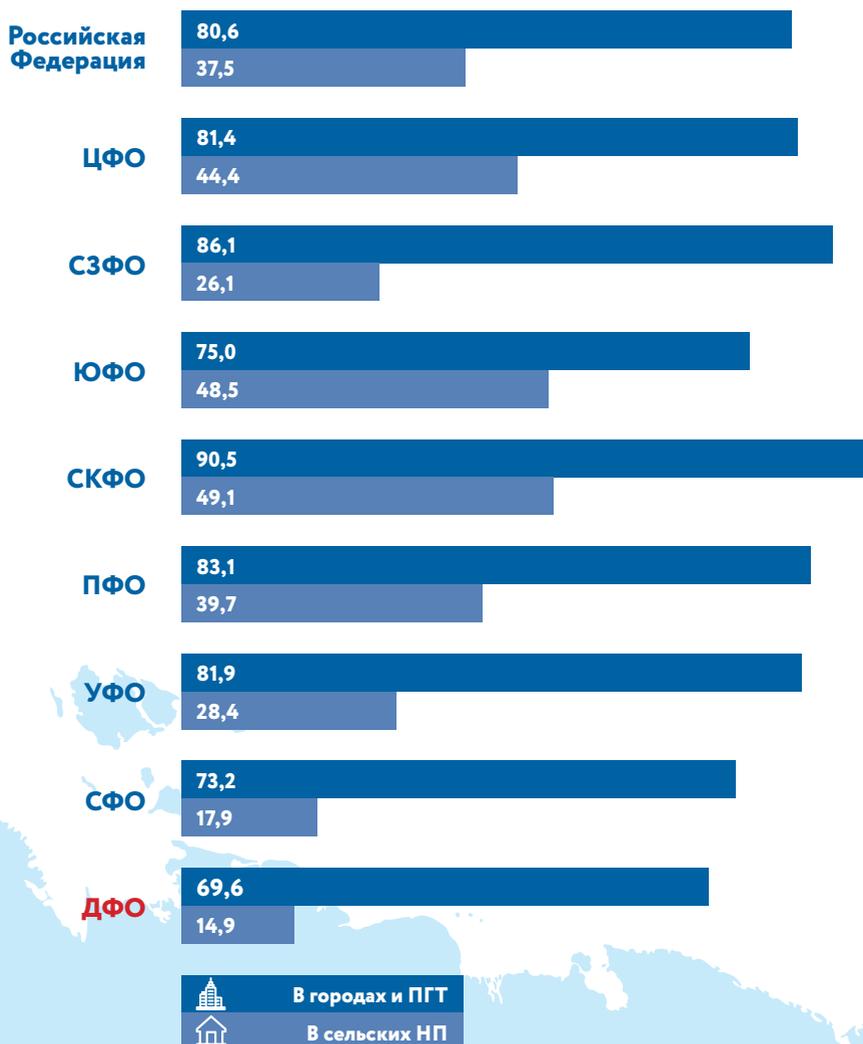
массового потребления местного производства. Так, стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в ряде регионов ДФО превышает среднероссийское значение в 2,5–3 раза (Республика Саха (Якутия), Камчатский край, Магаданская область, Чукотский автономный округ).

Третье. Отдаленность территории макрорегиона затрудняет развитие его экономических связей с центральными регионами и, конечно же, повышает конечную стоимость продуктов, произведенных на Дальнем Востоке.

Четвертое. Дифференциация доходов населения. Дальний Восток потерял имевшиеся ранее существенные преимущества в области доходов населения. Если в 1995 году среднудушевые денежные доходы населения макрорегиона превышали среднероссийский уровень на 25%, то в настоящее время этот показатель не превышает и 9%.

Также Александр Корчагин отдельно остановился на проблеме обеспечения граждан жильем.

**Удельный вес общей площади жилых помещений, оборудованной: одновременно водопроводом, водоотведением, отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электроплитами по субъектам Российской Федерации по состоянию на конец 2020 года, в %**



«Итоги проверки Счетной палаты говорят о том, что ситуация с доступностью жилья в Дальневосточном федеральном округе достаточно непростая.

Обеспеченность жильем в округе на 10% меньше, чем в среднем по России. Объемы ввода его на душу населения в прошлом году были на 44% ниже, при этом стоимость квадратного метра на 15% выше, чем в среднем по России. И одного только снижения ставок по ипотеке недостаточно. Кроме того, Дальневосточный федераль-

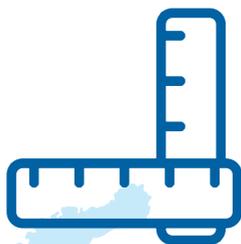
ный округ занимает последнее место среди федеральных округов по удельному весу площади жилых помещений, оборудованных отоплением, водоснабжением, газом, водоотведением.

Среди альтернативных механизмов стимулирования улучшения жилищных условий граждан можно рекомендовать Правительству Российской Федерации предоставить прямые субсидии семьям на покупку, строительство, ремонт жилья, а также предоставление доступного арендного и социального жилья».

## Предложения в части обеспечения граждан жилыми помещениями



рассмотреть вопрос о создании различных форм льготного жилищного кредитования для работников



провести консультации по разработке механизма частичной компенсации расходов на оплату стоимости услуг ЖКХ, в зависимости от действующего норматива площади жилого помещения и состава семьи, проживающей в данном помещении



рассмотреть возможность расширения категорий граждан, которым представлена льготная ипотека под 2% годовых, предусмотрев молодых специалистов, привлекаемых для трудоустройства в субъекты Дальневосточного федерального округа из других регионов России

## Кришталь Давид Михайлович

*Заместитель Председателя Федерации  
Независимых Профсоюзов России*

**В своем выступлении Давид Кришталь рассказал о проведенных Северных конференциях и результатах, достигнутых на них.**



### ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОШЕДШИХ СЕВЕРНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ:

#### **I Северная конференция (2014 год, г. Сургут, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра)**

##### **Основной вопрос:**

Отсутствие стимулов у работодателей по вхождению в объединения работодателей.

##### **ИТОГ:** внесение изменений

в Федеральный закон «Об объединениях работодателей» в части принятия стимулирующих мер для вхождения в соответствующие объединения.

#### **II Северная конференция (март 2015 года, г. Сургут, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра)**

##### **Основной вопрос:**

Инициатива Минтруда России по снижению размеров районных коэффициентов в ходе работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР в законодательство Российской Федерации.

**ИТОГ:** Размеры районных коэффициентов остались неизменными и действуют на сегодняшний день.

#### **III Северная конференция (март 2016 года, г. Сургут, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра)**

**Основной вопрос:** Несовершенство Методики проведения специальной оценки условий труда, отсутствие учета ряда вредных и опасных факторов, действующих на работников, занятых на территориях со сложными природно-климатическими условиями (микроклимат и освещение).

**ИТОГ:** С учетом предложений профсоюзов в конце года было принято Постановление № 81 «Об утверждении СанПиН 2.2.4.3359-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам

на рабочих местах», устанавливающие новые требования, прежде всего, по микроклимату, освещению, уровню шума и ряду других.

## **IV Северная конференция**

**(март 2017 года, г. Сыктывкар)**

### **Основной вопрос:**

Необходимость закрепить в нормативной правовой базе структуру МРОТ без учета «северных» надбавок.

**ИТОГ:** Постановление

Конституционного Суда РФ от 7 декабря 2017 г. № 38-П. В состав МРОТ не могут включаться районные коэффициенты и процентные надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

## **V Северная конференция**

**(июнь 2018 года, г. Хабаровск)**

### **Основной вопрос:**

Необходимость разработки мер, направленных на привлечение и закрепление профессиональных кадров на Севере и Дальнем Востоке.

**ИТОГ:** Согласованные в многостороннем формате Рекомендации были направлены в Правительство Российской Федерации.

## **VI Северная конференция**

**(15 октября 2019 года, г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ)**

### **Основной вопрос:**

Необходимость снижения возраста выхода на пенсию для отдельных категорий граждан.

**ИТОГ:** Рекомендации Конференции

обсуждались на общественных слушаниях и круглом столе в профильных комитетах Государственной Думы (Комитет по проблемам Севера, Дальнего Востока и региональной политике и Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов). Там они получили поддержку по большинству выработанных на конференции рекомендаций, в том числе и в части необходимости снижения возраста выхода на пенсию для отдельных категорий граждан. Вместе с тем, как сообщила заместитель Председателя Государственной Думы Ольга Тимофеева — указанные инициативы пока не находят поддержки в Правительстве Российской Федерации. Именно поэтому этот вопрос вошел в повестку VII Северной конференции.



**Кононенко  
Галина  
Анатольевна**

*Председатель Союза  
«Хабаровское  
краевое объединение  
организаций профсоюзов»*

«Сегодня уровень жизни дальневосточников, их реальные доходы ниже, чем в других субъектах России, поскольку жизненно необходимые затраты несоизмеримо высоки. Без грамотной социальной политики экономическое развитие северных территорий, предполагающее, в том числе, привлечение трудовых ресурсов и высококвалифицированных специалистов, крайне затруднено.

Одна из важнейших социальных составляющих — заработная плата, в структуре которой районные коэффициенты и надбавки за непрерывный стаж работы на северных territori-

ях. В настоящее время под регуляторную гильотину попали нормативные правовые акты, связанные с установлением районных коэффициентов. Сегодня отсутствует единообразие в их установлении. Как пример — Хабаровский край, на его территории есть четыре зоны природно-климатического районирования, где одновременно могут применяться разные районные коэффициенты в зависимости от формы собственности работодателя, источников финансирования, а также отрасли, в которой осуществляется деятельность. Таким образом, вариантов РК — бесчисленное множество.





Правительству Российской Федерации необходимо:

- провести анализ сложившейся системы применения районных коэффициентов и надбавок за стаж работы в особых климатических зонах и до июля 2022 года подготовить и обсудить с широким кругом общественности новый нормативно-правовой акт по единообразному подходу к установлению районных коэффициентов и надбавок за стаж;
- определить механизмы финан-

совой поддержки организаций всех форм собственности для гарантированного обеспечения работодателями законодательно установленных прав работников в северных территориях.

В целях привлечения и закрепления трудовых ресурсов, создания условий, при которых в северных территориях будет выгодно работать, предлагаем внести изменения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, в частности:

1. установить пониженный размер НДФЛ для работников, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
2. исключить из налогообложения НДФЛ суммы начислений надбавки за стаж работы в особых условиях и районного коэффициента. Для этого дополнить ст. 217 НК РФ (Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)) пунктом 87, изложив его в следующей редакции: «Суммы начислений за работу в особых климатических условиях»;
3. сократить размер страховых взносов до возможного минимума (по аналогии с ТОСЭР – 7%);
4. возмещать из федерального бюджета выпадающие доходы соответствующих фондов и бюджетов.

## Ушакова Ольга Вячеславовна

*Председатель постоянного комитета Законодательной Думы Хабаровского края по вопросам социальной политики*

Ольга Ушакова озвучила ряд предложений в целях выравнивания возможностей для ведения предпринимательской деятельности в условиях Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в частности:

- освободить от налогообложения суммы оплаты дополнительных отпусков, предоставляемых лицам, работающим в районах Крайнего Севера;



- снизить тариф страховых взносов на обязательное пенсионное страхование для организаций, расположенных в районах Крайнего Севера;
- осуществлять субсидирование перевозчиков (организаций авиатранспорта, железнодорожного и водного транспорта);
- изменить механизм компенсации по оплате проезда и провоза багажа к месту отпуска и обратно, предусмотрев законодательную возможность оплаты стоимости проезда и оплаты провоза багажа за счет федерального бюджета.

Кроме того, было высказано предложение увеличить размер ежемесячной денежной выплаты для инвалидов на районный коэффициент в отношении граждан, проживающих на всех территориях Дальневосточного федерального округа, где применяются районные коэффициенты и процентные надбавки за работу в местностях с особыми климатическими условиями.





## Прохорова Зоя Васильевна

*Председатель Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья»*



Зоя Прохорова в своем выступлении обратила внимание участников на социально-экономические проблемы Забайкальского края.

«Несмотря на богатство природно-сырьевого потенциала, регион занимает предпоследнюю позицию по качеству жизни населения в рейтинге регионов России. Падение реальных среднедушевых денежных доходов в 2021 году к 2020-му составило 3,6%. В результате миграционный отток в 2020 году составил более 4 тыс. человек, а за 5 лет с 2016 года – более 31 тыс. человек.

Чтобы сломить сложившиеся долгосрочные тенденции оттока трудоспособного населения с Севера, необходимо:

- сохранить действующие размеры районных коэффициентов и процентных надбавок;
- закрепить в Трудовом кодексе Российской Федерации право на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно неработающим членам семьи работников предприятий и организаций всех форм собственности и уровней бюджета;



- внести изменения в статью 325 Трудового кодекса Российской Федерации, дополнив гарантией на детей работников в части компенсации родительских расходов на оплату проезда и провоза багажа ребенка к месту оздоровления и обратно;
- вернуть возраст выхода на пенсию мужчинам 55 лет и женщинам 50 лет, проработавшим не менее 15 лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 лет в приравненных к ним местностях и имеющих необходимый общий страховой стаж;
- установить процентную надбавку молодым работникам в возрасте до 30 лет, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в полном размере с первого дня работы независимо от времени проживания в указанных районах;
- разработать механизм повышения доступности услуг авиационного транспорта для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

## **Заседание Рабочей группы ФНПР с участием представителей органов государственной власти, работодателей и профсоюзов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

*г. Ханты-Мансийск, 30 августа 2021 года*



В заседании Рабочей группы ФНПР с участием представителей органов государственной власти, работодателей и профсоюзов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры приняли участие 75 представителей социального партнерства, в том числе представи-

тели Департамента труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, представители крупных компаний, представители отраслевых профсоюзов, территориальных объединений организаций профсоюзов, находящихся на территории.



**Охлопков  
Алексей  
Анатольевич**

*Первый заместитель  
Губернатора Ханты-  
Мансийского автоном-  
ного округа – Югры*



**Корчагин  
Александр  
Викторович**

*Председатель постоянной комиссии  
Генерального Совета ФНПР по за-  
щите социально-экономических прав  
трудящихся районов Крайнего Севера  
и приравненных к ним местностей,  
Председатель Нефтегазстройпроф-  
союза России*



**Кришталь  
Давид Михайлович**

*Заместитель Председа-  
теля Федерации Неза-  
висимых Профсоюзов  
России*



**Завальный  
Павел Николаевич**

*Председатель Комитета  
по энергетике Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации, президент Общерос-  
сийского отраслевого объединения  
работодателей нефтяной и газовой  
промышленности*



**Стребкова  
Наталья  
Васильевна**

*Уполномоченный  
по правам человека  
в Ханты-Мансийском  
автономном округе — Югре*



**Сиваш  
Федор Григорьевич**  
*Председатель Союза  
«Объединение организаций профсоюзов  
Ханты-Мансийского  
автономного округа — Югры»*



# Уральский Федеральный округ



Екатеринбург



6 субъектов



1,8 млн км<sup>2</sup>  
(10,62% от РФ)



112 городов



12,3 млн чел. (2021)  
(8,43% от РФ)

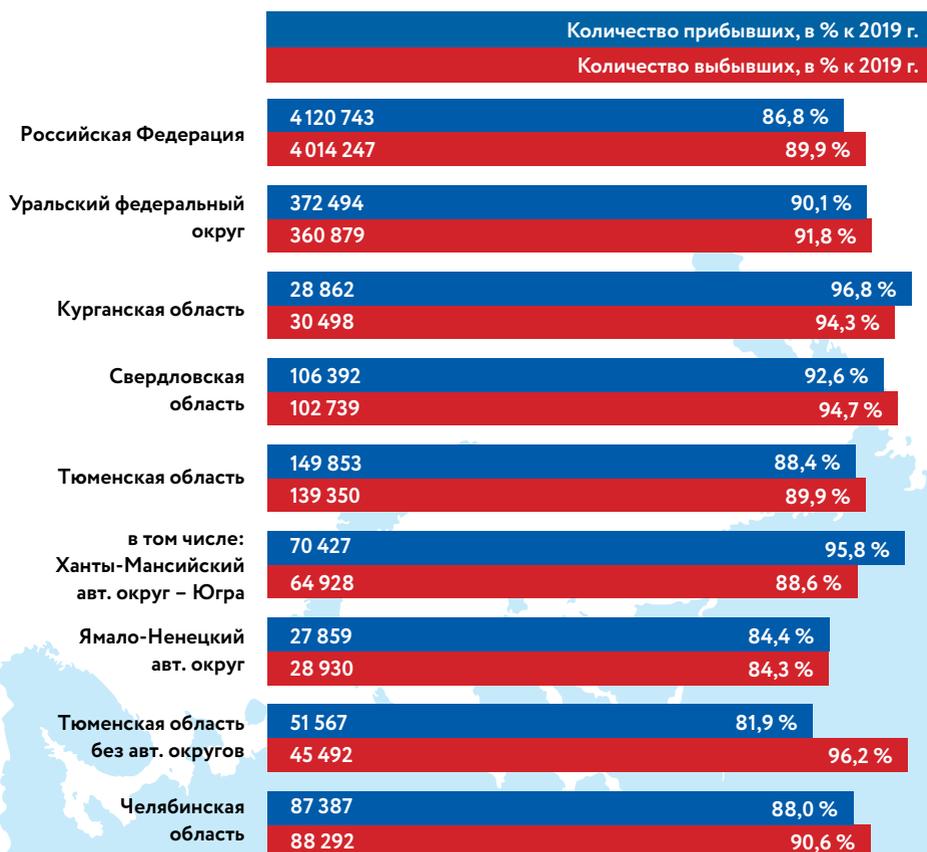


6,78 чел./км<sup>2</sup>



На долю Уральского федерального округа приходится 10,6% территории России, 37,4% добычи полезных ископаемых и 8,4% населения страны. Миграционный приток по итогам 2020 года составил 11,6 тыс. человек.

## Общие итоги миграции населения в 2020 году





## Корчагин Александр Викторович

*Председатель постоянной комиссии Генерального Совета Федерации Независимых Профсоюзов России по защите социально-экономических прав трудящихся районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, Председатель Нефтегазстройпрофсоюза России*

«Болевых точек много. И одна из них — это несправедливое повышение пенсионного возраста для северяян, решение, которое было принято без учета специфических особенностей работы на Севере. Мы не планируем останавливаться.

По-прежнему пенсионный возраст не соответствует реальному возрасту

утраты трудоспособности граждан, люди продолжают работать, даже получив статус пенсионера, тем самым еще больше усугубляя состояние своего здоровья.

Мы будем и дальше настаивать на конструктивном диалоге, который позволит решить данный вопрос. В проекте резолюции данное требование отражено.

### **В части совершенствования пенсионного обеспечения необходимо:**

- Провести консультации по вопросу сохранения районного коэффициента к пенсиям при выезде пенсионеров на постоянное место жительства из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей
- провести консультации по совершенствованию механизмов назначения пенсий гражданам, проживающим и работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в Арктике и на Дальнем Востоке
- требовать возврата возраста выхода на пенсию мужчинам 55 лет и женщинам 50 лет, проработавшим не менее 15 лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 лет в приравненных к ним местностях и имеющих необходимый общий страховой стаж



## Охлопков Алексей Анатольевич

Первый заместитель

Губернатора Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры



«Территории районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей занимают около 70% территории Российской Федерации с численностью постоянного населения по состоянию на 2020 год менее 10 млн человек. За 20 лет численность населения этих территорий уменьшилась более чем на 10%, что свидетельствует о значительных проблемах в жизни северян.

В то же время на территории северных регионов добыто в 2019 году

около 76% российской нефти, 94,5% газа, произведена большая часть электроэнергии, лесоматериалов и т.д.

Таким образом, менее 10% населения обеспечивают более 30% доходов федерального бюджета и около 50% товарного экспорта России и дальнейшее социально-экономическое развитие Российской Федерации в значительной степени зависит от развития ее северных регионов.

Жители северных регионов заслуживают более пристального

**Показатели,  
определяющие уровень пенсионного обеспечения  
в Российской Федерации**

	2018	2019	2020
Средний размер назначенных пенсий (рублей)	13 360,21	14 163,40	14 985,50
Средний размер начисленной заработной платы (рублей)	43 724,00	47 867,00	51 083,00
Коэффициент замещения трудовой пенсией по старости до 40 % утраченного заработка	30,6%	29,6%	29,4%
Фактический индекс потребительских цен на конец года, в %	104,3	103,0	104,9
Реальный размер назначенных пенсий в % к предыдущему году	100,8	101,5	102,3



внимания и заботы органов власти России. Без создания достойных условий для работы и жизни на Севере социально-экономическое развитие северных территорий России, а значит, и всей России будет затруднительно».

«Но для более ускоренного развития экономики северных территорий считаю целесообразным включить в проект резолюции предложение о рассмотрении на федеральном уровне вопроса о льготном налого-

обложении несырьевых организаций, с целью компенсации затрат на ведение бизнеса в северных условиях, таких как выплата районного коэффициента и процентных надбавок за стаж работы на Севере, отчислений в социальные фонды с этих выплат, повышенные транспортные расходы и другие, для того чтобы организации, работающие на Севере, были конкурентоспособны с аналогичными организациями на остальной территории России».

## Кришталъ Давид Михайлович

*Заместитель Председателя Федерации  
Независимых Профсоюзов России*

«На сегодняшний день пенсионное обеспечение в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях оставляет желать лучшего. Пенсионная система не учитывает более ранние сроки наступления нетрудоспособности работника в связи со старостью и серьезное нарушение его здоровья в особых климатических условиях. Причем до сих пор нет единых расчетов о том, насколько экономически целесообразно было применять эту меру к жителям северных территорий.



Профсоюзы России считают, что повышение пенсионного возраста работникам и жителям районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей было проведено без учета климатических условий проживания, неблагоприятных для здоровья населения, и сокращенной продолжительности жизни в этих регионах, которая значительно ниже среднероссийских показателей».





## **Завальный Павел Николаевич**

*Председатель Комитета по энергетике  
Государственной Думы Федерального  
Собрания Российской Федерации,  
Президент Общероссийского отрас-  
левого объединения работодателей  
нефтяной и газовой промышленности*



«Нефтегазовая отрасль — становой хребет российской экономики. Доля ТЭК в ВВП в 2019 доковидном году составила около 24%, доля нефтегазовых доходов в бюджете — порядка 40%, в экспорте — 62%. Здесь, в Югре, добывается более 40% российской нефти. Нефтегазовый сектор Югры — это 600 тыс. рабочих мест, и именно эти люди — главный ресурс, главный капитал отрасли.

При этом мы видим, что в отношениях работника и работодателя, особенно здесь, на Севере, существует много сложных вопросов.

Первый из них — необходимость балансировки рынка труда, спроса и предложения существующих в регионе и отрасли вакансий, требований к ним и имеющихся кадров, их компетенций и подготовки. Сегодня, с одной стороны, существует дефицит кадров рабочих и инженерных профессий, в то же время большая часть тех, кто ищет работу, имеет другие профессии и навыки. Нужно более активно заниматься вопросами профориентации, подготовки кадров с нужными компетенциями, развивать такие инструменты, как переквалификация, повышение

квалификации, заниматься развитием организованной межрегиональной миграции и т.д.

Второй вопрос – совершенствование вахтового метода. Сегодня правила вахты недостаточно четко прописаны в нормативно-правовой базе, кроме того, ковидный год подбросил нам новые вводные, показал слабые места существующей организации вахты. Нужно формировать четкие «правила игры», понимая, что именно вахтовый метод – наиболее эффективный способ освоения Крайнего Севера и шельфа. И Югра может сыграть здесь важную роль. У нас много



молодежи, важно удержать ее, обеспечить рабочие места.

Еще один сложный вопрос – система северных и полярных надбавок. По моему мнению, она нуждается в корректировке. Сегодня зачастую в коммерческой сфере «на земле» платят больше, чем на Севере с учетом надбавок. Поэтому назрела необходимость назначать северные и полярные надбавки с первого дня работы человека в регионе. Особенно это актуально для бюджетной сферы. Это позволило бы легче привлекать квалифицированных врачей, учителей и т.д.

## **Стребкова Наталья Васильевна**

*Уполномоченный по правам человека  
в Ханты-Мансийском  
автономном округе — Югре*

### **Наталья Васильевна предложила ряд дополнений в итоговый проект резолуции.**

- Внести изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно личным транспортом.
- Внести изменения в федеральное законодательство в части сохранения размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости пенсионерам, проработавшим не менее 15 календарных лет в РКС или 20 календарных лет в МКС и имеющим страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, при выезде пенсионеров на постоянное место жительства за пределы районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.
- Инициировать урегулирование вопроса зачета процентной надбавки в максимальном размере, установленном законодательством Российской Федерации, с первого дня работы для граждан, ранее осуществлявших уход за ребенком-инвалидом либо недееспособным членом семьи, при условии осуществления такого ухода в районах Крайнего Севера или в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.



## Саенко Максим Андреевич

*Секретарь Федерации Независимых Профсоюзов России – представитель ФНПР в Дальневосточном федеральном округе*



### **Максим Саенко озвучил предложения в итоговую резолюцию от имени Дальневосточной ассоциации профсоюзов.**

В части пенсионного обеспечения предлагается:

- пересмотреть в сторону уменьшения возраст выхода на пенсию для мужчин и женщин, работавших не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера или не менее 20 лет в местностях с особыми климатическими условиями: вернуться к уровню, действовавшему до 1 января 2019 года: мужчинам по достижении возраста 55 лет, женщинам – 50 лет;

- рассмотреть возможность возобновления индексации пенсий всем работающим пенсионерам. При этом важно учитывать районный коэффициент, установленный в регионе, где проживает и работает пенсионер.

### **В части выплаты районных коэффициентов и процентных надбавок и иные льготы:**

- при инкорпорации нормативно-правовых актов органов государственной власти СССР и РСФСР, предусматривающих установление процентных надбавок и районных коэффициентов к заработной пла-





те работникам, занятым на работах в местностях с особыми климатическими условиями, сохранить действующие размеры районных коэффициентов и процентных надбавок;

- проработать механизм компенсации затрат, понесенных работодателями всех форм собственности в связи с выплатой работникам районных коэффициентов и процентных надбавок в составе заработной платы за работу в особых климатических условиях.

### **В части транспортной и социальной инфраструктуры:**

- рекомендовать правительству принять меры для снижения стоимости тарифов на авиаперевозки, продолжить субсидирование пассажирских авиаперевозок как за пределы ДФО, так и внутри округа, разработать механизм субсидирования из федерального

бюджета затрат на приобретение авиабилетов всем категориям граждан, проживающих на территории Дальнего Востока, а не только для молодежи и пенсионеров.

### **В части тарифной политики:**

- разработать механизмы, направленные на приведение тарифов ЖКХ, розничных цен на продовольственные товары и медикаменты в дальневосточных и северных регионах к среднероссийским показателям;
- законодательно закрепить частичную компенсацию из соответствующих бюджетов оплаты стоимости потребленной тепловой энергии на отопление жилых помещений, стоимости ЖКУ в зависимости от действующего норматива площади жилого помещения и состава семьи для лиц, проживающих в районах с особыми климатическими условиями.

## **VII Северная межрегиональная конференция по актуальным вопросам социальной защиты работников. Заседание Рабочей группы ФНПР**

***г. Архангельск (дистанционно), 19 октября 2021 года***

Организаторами конференции выступили Федерация Независимых Профсоюзов России, ряд крупнейших отраслевых профсоюзов, Федерация профсоюзов Архангельской области. Конференция прошла при поддержке Министерства труда и социальной защиты РФ и правительства Архангельской области.

В работе конференции приняли участие представители органов власти, в том числе представители правительства Архангельской области, Минвостокразвития России, Минэнерго России, Минтруда России, депутаты, руководители крупных отраслевых профсоюзов, представители РСПП, руководители отраслевых и региональных объединений работодателей.





**Михаил  
Шмаков**

*Председатель  
Федерации Независимых  
Профсоюзов России*



**Александр  
Цыбульский**

*Губернатор  
Архангельской области*



**Михаил  
Тарасенко**

*Член Комитета Государ-  
ственной Думы по тру-  
ду, социальной политике  
и делам ветеранов*





**Давид  
Кришталъ**

Заместитель Председа-  
теля Федерации Неза-  
висимых Профсоюзов  
России



**Андрей Хитров**

Член Правления РСПП,  
генеральный директор  
Союза работодателей  
атомной энергетики, науки  
и промышленности России



**Андрей Пудов**

Статс-секре-  
тарь — заме-  
ститель министра  
труда и социальной защиты  
Российской Федерации



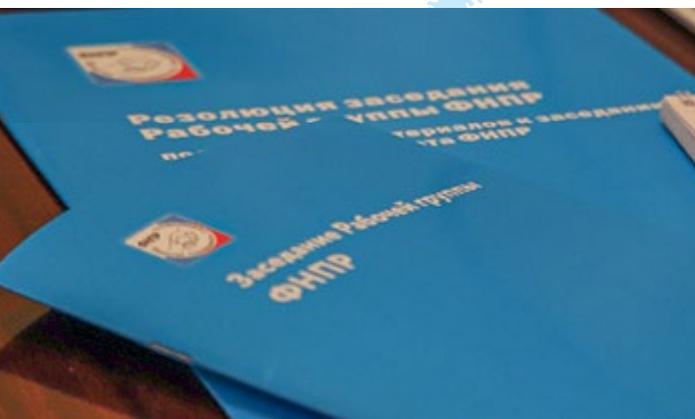
**Алексей  
Костин**

Председатель Федера-  
ции профсоюзов Архангель-  
ской области



**Александр  
Корчагин**

Председа-  
тель Нефте-  
газстройпрофсоюза  
России, руководитель  
Рабочей группы ФНПР  
по подготовке материа-  
лов Генсовета ФНПР



# Северо-Западный федеральный округ



Санкт-Петербург



11 субъектов



1,7 млн км<sup>2</sup>  
(9,85% от РФ)



152 города



13,9 млн чел. (2021)  
(9,54% от РФ)



86,2 чел./км<sup>2</sup>

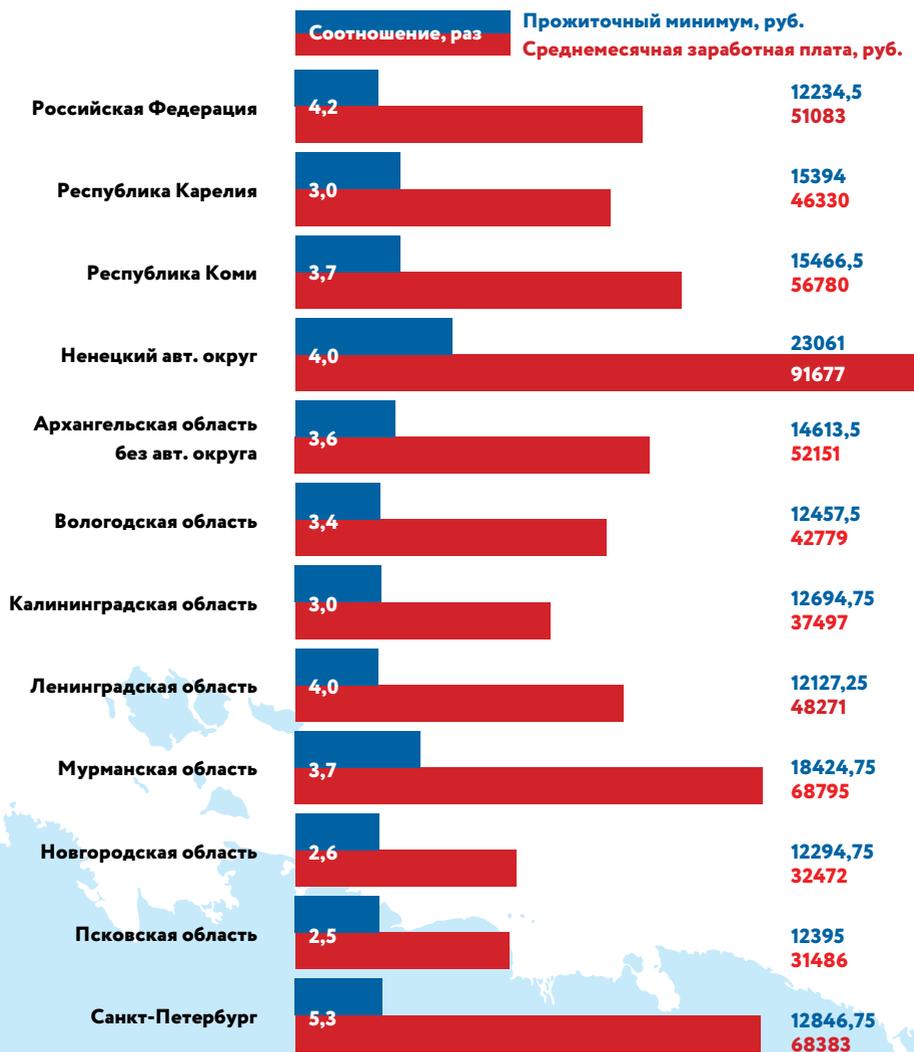




Михаил Шмаков отметил следующее. «Говоря о северных регионах, все понимают, что люди здесь живут в неравных по комфорту, по сравнению с европейской частью страны, условиях. Тяжелый труд и климатический фактор неблагоприятно влияют на здоровье населения, организм изнашивается быстрее, и нетрудоспособность работника наступает в более ранние сроки. Социальные проблемы районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей находятся в приоритете Федерации Независимых Профсоюзов России еще с момента ее создания и стоят очень

остро до настоящего времени.

Отсутствие полноценной социальной инфраструктуры, транспортной связи, оперативной медицинской помощи, качественного образования тормозит развитие северных регионов. Все понимают, что без освоения и развития и Севера, и Дальнего Востока у России нет будущего. Понимают, что решение социально-экономических проблем этих территорий приведет к общему подъему экономики нашей страны, внесет свой вклад в социально-экономическое развитие всех субъектов, независимо от их географии».





на Крайнем Севере, предупреждать и решать социальные проблемы лиц, работающих в этих регионах, непосредственно влияет на социальное развитие их территорий. А оно, в свою очередь, имеет стратегическое значение для экономики страны. Вместе с тем остаются нерешенными вопросы льготного выхода на пенсию для жителей Крайнего Севера, для Арктической зоны Российской Федерации, сохранения районного коэффициента к пенсиям при выезде ветерана на постоянное место жительства из районов Крайнего Севера.

Александр Цыбульский отметил, что в регионе с профсоюзами налажен хороший, конструктивный диалог и многие решения принимаются именно после встреч с руководителями профсоюзных организаций. В частности, в регионе с участием профсоюзов был урегулирован вопрос предоставления молодежи процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях в полном размере с первого дня работы.

В своем выступлении Михаил Тарасенко отметил, что эффективность нормативной базы, позволяющей мотивировать работу и проживание



«Решение этих специфических для северов вопросов затруднено, прежде всего, определением круга лиц, которым будут доступны эти меры поддержки. Это в значительной степени связано с районами так называемых приравненных местностей, которые и в федеральном законодательстве, и в нормативных правовых актах так и идут в сцепке с Крайним Севером. А ведь это предполагает разную проблематику».

Давид Кришталь отметил, что проблемы социально-экономического развития северных территорий име-



ют особое значение и об этом говорят такие стратегические документы, как «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» и «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года».

В своем выступлении Давид Кришталь отметил, что вышеназванные программы распространяются лишь на небольшую часть российского Севера. Вместе с тем, по мнению докладчика, к проблеме нужно подходить комплексно и расширить действие этих программ социально-экономического развития на все



## Миграционная убыль, человек

Субъект РФ	2016	2017	2018	2019	2020
Республика Карелия	-1008	-1916	-1320	-410	7
Республика Коми	-6 932	-9 470	-9 276	-7 795	-3 324
Архангельская область	-6 586	-8 045	-7 093	-2 990	-2 054
Мурманская область	-4 343	-3 503	-4 402	-4 876	-4 459

Источник: Росстат

территории Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

Алексей Костин отметил продолжающуюся убыль населения из региона. «По данным статистики, с 2000 года население области сократилось более чем на 200 тыс. человек. По данным государственной службы статистики, население региона без Ненецкого автономного округа станет меньше 1 млн человек уже к 2024 году. Кроме того, происходит значительное снижение численности населения в наиболее активном трудоспособном возрасте — от 20 до 49 лет».



Андрей Хитров подчеркнул: «Мы помним, что в советский период освоения северных территорий был большой набор стимулов, чтобы люди туда ехали. И когда вы говорите о том, что там должна быть большая зарплата — да, наверное, это один из главных стимулов. И те проблемы, о которых вы говорите, справедливы. Безусловно, мы не против того, чтобы люди получали больше зарплату, чтобы они имели возможность вывозить больше детей и сами куда-то ездить. Но мы должны понимать, что это ложится бременем на деятельность предприятий».

Андрей Хитров также отреагировал на критику представителей профсоюзов, связанную с фактами злоупотреб-

лений и обмана со стороны работодателей при заключении договоров с сотрудниками, работающими вахтовым методом. «Являясь председателем Общественного совета Роструда, беру на себя обязательства попросить Михаила Юрьевича (руководитель Роструда) о том, чтобы мы на Общественном совете, может быть, посмотрели практику Роструда по поводу надзора за трудовым законодательством при работе вахтовым методом».

Андрей Пудов акцентировал внимание на трех основных вопросах. Это меры стимулирования рождаемости, вопрос привлечения молодежи, снижение отрицательного миграционного потока и вопрос пенсионного обеспечения лиц, которые



## Совершенствование пенсионного обеспечения

Минтруду России и Пенсионному фонду провести анализ средней продолжительности жизни лиц, отработавших на Севере северный и общий трудовой стаж

Рассмотреть возможность и условия досрочного выхода на пенсию работнику при отработке северного трудового стажа по состоянию здоровья, при наличии противопоказаний к дальнейшей работе на Севере



осуществляют свою деятельность в районах Крайнего Севера. В части пенсионного обеспечения он отметил следующее: «Один из важных моментов, который сегодня на конференции прозвучал, о пенсионном обеспечении – это предложение Александра Корчагина, которое состоит из двух частей. Первое – продолжить исследование вопросов о том, как меняется продолжительность жизни в приравненных к Крайнему Северу регионах и в районах Крайнего Севера. И второе предложение – внимательнейшим образом

изучить вопрос, как утрачивается профессиональное здоровье в связи с проживанием граждан в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территорий.

Я выскажу позицию министерства, что мы настроены на однозначную позитивную работу в сфере, касающейся повышения социальных гарантий для тех наших работников, которые работают в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Мне кажется, мы это не только декларируем, но и подтверждаем своими действиями».

# РЕЗОЛЮЦИЯ

заседаний Рабочей группы ФНПР по подготовке материалов к заседанию Генерального Совета ФНПР

*(г. Хабаровск, 26.08.2021;  
г. Ханты-Мансийск, 30.08.2021;  
г. Архангельск, 19.10.2021 (ВКС))*



**Участники заседаний отмечают, что стратегическое развитие Арктической зоны, Дальнего Востока, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей является одним из приоритетов государственной политики Российской Федерации.**

Вместе с тем обеспечение государственных интересов на этих территориях невозможно без высокого качества жизни и благосостояния населения, работающего и проживающего в суровых климатических

условиях. Именно поэтому развитие Арктической зоны, Дальнего Востока, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей должно носить социально-экономическую направленность.

Действующая в настоящее время система государственных гарантий и компенсаций лицам, работающим и проживающим на Севере, в Арктике, на Дальнем Востоке, не в полной мере обеспечивает уровень возмещения физических, моральных и материальных затрат, связанных с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических услови-



Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» и от 26 октября 2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»; распоряжение Правительства РФ от 15.04.2021 г. № 996-р «Об утверждении единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики РФ в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года».

В то же время для реализации целей, указанных в названных

ях, на что указывает миграционная убыль населения в большинстве северных территорий. Качество и уровень жизни населения большей части северной и дальневосточной территорий отстает от средних показателей по Российской Федерации. При этом предпосылки для развития имеются. Для ускоренного развития северных территорий создана Государственная комиссия по вопросам развития Арктики; приняты Указы Президента РФ: от 5 марта 2020 г. № 164 «Об Основах государственной политики





стратегических документах, таких как ускорение экономического развития территорий и увеличение их вклада в экономический рост страны, необходимо, в первую очередь, создать достойные условия для работы и жизни на данных территориях.

На практике получается иначе. Последние принятые решения, в том числе по изменению пенсионного законодательства (повышение пенсионного возраста для северян на пять лет), отклонение законопроектов, направленных на привлечение молодых кадров на Север, в Арктику, только

усугубляют текущую ситуацию, при которой уровень и качество жизни населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в Арктике и на Дальнем Востоке не отвечают стандартам достойного труда.

Учитывая возрастающее внимание органов государственной власти к проблемам Арктики, Дальнего Востока и Севера, в целях выработки предложений по совершенствованию системы социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим и проживающим в Арктике, на Дальнем



Востоке, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, участники заседаний Рабочей группы ФНПР предлагают Генеральному Совету ФНПР рассмотреть следующие предложения:

**1.** В области гарантий и компенсаций, предоставляемых лицам, проживающим и работающим (работавшим) в Арктике, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях:

- провести консультации по инкорпорации сохраняющих свое действие норм законодательства СССР и РСФСР в отношении районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в законодательство Российской Федерации, сохранив при этом действующие размеры районных коэффициентов и процентных надбавок;
- внести изменения в статью 34 закона Российской Федерации



«О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» в части включения несовершеннолетних детей пенсионеров, проживающих на данных территориях постоянно, в категорию лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно;

- внести в законодательство изменения в части определения компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно на личном транспорте для пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- внести изменения в статью 325 Трудового кодекса Российской Федерации в части компенсации работникам стоимости провоза автомобиля на ж/д платформе или пароме при использовании личного транспорта для проезда к месту использования отпуска и обратно.

**2.** В части совершенствования пенсионного обеспечения:

- требовать возврата возраста выхода на пенсию мужчинам 55 лет и женщинам 50 лет, проработав-

шим не менее 15 лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 лет в приравненных к ним местностях и имеющим необходимый общий страховой стаж;

- провести консультации по совершенствованию механизмов назначения пенсий гражданам, проживающим и работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в Арктике и на Дальнем Востоке;
- внести изменения в пенсионное



законодательство, возобновив индексацию пенсий работающим пенсионерам в таких же размерах, как и неработающим пенсионерам.

**3.** По вопросам привлечения кадров в северные регионы страны:

- установить дополнительные экономические и социальные стимулы для привлечения и закрепления кадров в Арктике, на Дальнем Востоке и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в целях притока населения в эти регионы, комплексного и динамичного развития данных территорий;
- дополнить статью 11 закона



Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» нормой о выплате процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в полном размере с первого дня работы лицам в возрасте до 35 лет включительно, прожившим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в совокупности не менее пяти лет;

- организовать работу по прогнозированию потребностей в кадрах организаций, ведущих финансово-хозяйственную деятельность и реализующих проекты на территории регио-





нов Арктической зоны, Дальнего Востока и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- рассмотреть вопрос о проведении целевой подготовки и пе-

реподготовки молодых кадров, в том числе через формирование государственного заказа на подготовку кадров, ориентированных на развитие регионов Арктической зоны, Дальнего Востока и районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

- в целях закрепления молодежи в регионах Арктической зоны, на Дальнем Востоке и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях активизировать расширение числа учреждений профессионально-технического образования по профильным специальностям;



- организовать практическую подготовку обучающихся профессиональных образовательных организаций непосредственно на предприятиях малого и среднего предпринимательства, ведущих хозяйственную деятельность в регионах Арктической зоны, на Дальнем Востоке и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
  - рассмотреть возможность начисления районного коэффициента и процентной надбавки на стипендию лицам, обучающимся в высших и средних учебных заведениях, расположенных на территории Арктической зоны и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.
- 4.** В части дальнейшего развития транспортной доступности:
- обеспечить качество и ценовую доступность транспортных услуг (авиационных, железнодорожных, автотранспортных и водных) для лиц, работающих и проживающих на территории регионов Арктической зоны, Дальнего Востока и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
  - организовать систему сбора и обобщения (консолидации) информации о перспективной потребности в воздушных судах для осуществления перевозок на территории регионов Арктической зоны, Дальнего Востока и в районах Крайнего Севера

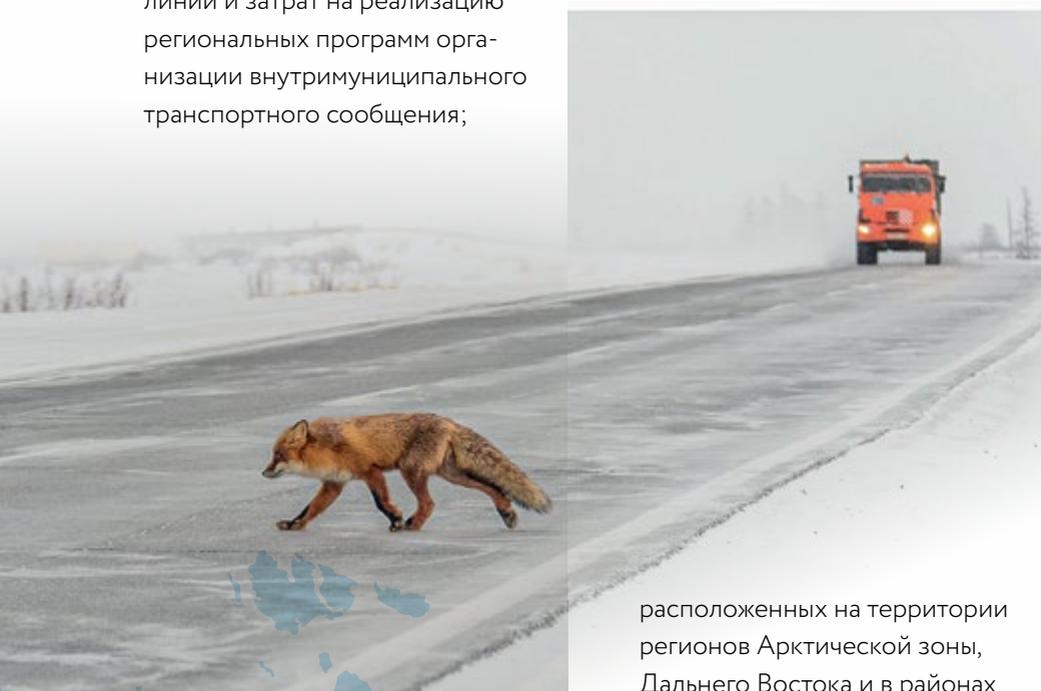


и приравненных к ним местностях;

- обеспечить субсидирование из федерального бюджета затрат на перевозки пассажиров в регионах Арктической зоны, на Дальнем Востоке и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях воздушным транспортом местных воздушных линий и затрат на реализацию региональных программ организации внутримunicipального транспортного сообщения;

ка» в отношении Арктической зоны, Дальнего Востока, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

- разработать и принять программу развития малой и региональной авиации, включающей в себя обновление авиапарка, реконструкцию аэропортных комплексов и взлетно-посадочных полос,



- разработать проект федерального закона о внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части введения определения понятия «социально значимая воздушная перевоз-

расположенных на территории регионов Арктической зоны, Дальнего Востока и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- поддержать производство вертолетов, приспособленных для эксплуатации в специфических условиях Арктической зоны, рай-



онов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей: низких температур, обширных водных поверхностей и больших расстояний между точками базирования, в условиях пропадания спутниковых сигналов и неустойчивой радиосвязи;

- в целях развития воздушных перевозок инициировать внесение изменений в Налоговый кодекс

Российской Федерации в части установления ставки налога на добавленную стоимость в размере 0% при реализации работ и услуг по перевозке пассажиров и грузов воздушным транспортом на территории регионов Арктической зоны, Дальнего Востока и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- выделить средства из федерального бюджета для строительства автомобильных дорог в зоне БАМа и Северного широтного хода; предусмотреть программы модернизации и развития при- трассовых автодорог, которые могут значительно повысить качество жизни в отдаленных населенных пунктах.
- 5. В области жилищного обеспечения:**
- рассмотреть вопрос о создании различных форм льготного жилищного кредитования для работников, в том числе о снижении федерального стандарта субсидирования оплаты услуг ЖКХ для северных территорий с 22 до 15%;
  - провести консультации по вопросам обеспечения устойчивого функционирования жилищно- коммунального комплекса и объектов инженерной инфраструк- туры в целях оптимизации затрат населения на электроэнергию и жилищно-коммунальные услуги, в том числе разработать меха- низм частичной компенсации расходов на оплату стоимости услуг ЖКХ в зависимости от дей- ствующего норматива площади жилого помещения и состава семьи, проживающей в данном помещении;
  - рассмотреть возможность рас- ширения категорий граждан, которым представлена льгот- ная ипотека под 2% годовых, предусмотрев молодых специа- листов, привлекаемых для трудо- устройства в субъекты Дальне- восточного федерального округа из других регионов России;





- провести консультации по вопросу временного предоставления работодателями жилья работникам, заключившим трудовые договоры с работодателями и прибывающим в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, на все время работы в этих районах и местностях.
- 6. По вопросам здравоохранения:**
- провести анализ достаточности и технической оснащенности фельдшерско-акушерских пунктов на территории регионов Арктической зоны, Дальнего Востока и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
  - принять меры по развитию выездных форм оказания медицинской помощи на удаленных территориях Арктической зоны, Дальнего Востока и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
  - разработать и реализовать меры



по повышению доступности медицинских услуг и качества оказываемой медицинской помощи населению регионов Арктической зоны, Дальнего Востока и районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в том числе в части обеспечения гарантии по медицинским обследованиям в процессе трудовой деятельности, частичной оплаты проезда к месту получения медицинских услуг и обратно, частичной оплаты медицинских услуг;

- разработать предложения, направленные на развитие системы оказания медицинской помощи на базе санитарной авиации для лиц, работающих в отдаленных поселках;
- закрепить в отраслевом законодательстве приоритетность соз-



дания арктических центров высокотехнологичной медицинской помощи, развитие санитарно-авиационной медицинской помощи и обеспечения финансовой поддержки организации ее оказания, а также рассмотреть возможность установления повышенных нормативов специализированной медицинской помощи с соответствующим финансовым обеспечением;

- в целях своевременной диагностики предусмотреть государственную поддержку или централизованное выделение путевок специалистам, работающим на территории регионов Арктической зоны, Дальнего Востока





и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не менее чем раз в два года для прохождения санаторно-курортного профилактического лечения в санаторно-курортных учреждениях;

- в целях поддержания здоровья детей, проживающих на территории регионов Арктической зоны, Дальнего Востока и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, разработать целевую программу санаторно-курортного оздоровления детей с использованием инфраструк-

туры курортов южных регионов Российской Федерации;

- ввести в медицинских учебных заведениях отдельную специальность по арктической медицине; включить вопросы арктической медицины в деятельность профильных медицинских учреждений, работающих на Севере и в Арктике;
- в целях поддержания здоровья живущих на территории регионов Арктической зоны, Дальнего Востока и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях разработать феде-

ральные программы, направленные на строительство спортивных комплексов, включающих в себя спортивные и фитнес-залы, бассейны, стадионы;

- включить в число факторов, идентифицируемых во время специальной оценки, условия труда, микроклимата на открытом воздухе;
- законодательно закрепить возможность установления «активных» дней при экстремальных температурах воздуха.

**7.** В области организации работы вахтовым методом в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях:

- дополнить статью 302 Трудового кодекса Российской Федерации

положением, возлагающим на работодателя обязанность по компенсации работникам стоимости проезда от места жительства до места нахождения работодателя (пункта сбора) и обратно;

- дополнить статью 297 Трудового кодекса Российской Федерации положением, предусматривающим возможность применения вахтового метода только с учетом уже имеющихся трудовых ресурсов на территории, где планируется его применение. С этой же целью органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны быть наделены полномочием по квотированию привлекаемого вахтового персонала на соответствующие территории.



**В рамках Северной межрегиональной конференции, по итогам ее работы, также приняты рекомендации Конференции, которые будут учтены при формировании проекта постановления Генсовета ФНПР по вопросу «О задачах профсоюзов по защите социально-экономических прав трудящихся районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»**

# РЕКОМЕНДАЦИИ

***VII Северной межрегиональной конференции по актуальным вопросам социальной защиты работников в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях***

**19 октября 2021 года**

**г. Архангельск**

Участники VII Северной межрегиональной конференции по актуальным вопросам социальной защиты работников в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (далее — Конференция), представляя стороны социального партнерства на федеральном, территориальном и отраслевом уровнях органы исполнительной и законодательной ветвей власти, научные и общественные организации, провели экспертное обсуждение вопросов, связанных с привлечением и закреплением трудоспособного населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. По итогам состоявшегося обсуждения, участники Конференции считают необходимым отметить следующее:

- социально-экономическое развитие районов Крайнего Севера, приравненных к ним местностей и Дальнего Востока имеет для экономики страны важное стратегическое значение и неразрывно связано с решением вопроса привлечения и закрепления трудоспособного населения в вышеуказанных регионах;
- действующая в настоящее время система государственных гарантий и компенсаций лицам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и на Дальнем Востоке, не в полной мере обеспечивает



уровень возмещения физических, моральных и материальных затрат, связанных с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях, на что указывает миграционная убыль населения в большинстве вышеуказанных регионов. Качество и уровень жизни населения большей части северной и дальневосточной территорий существенно ниже средних показателей по Российской Федерации;

- для ускоренного развития северных территорий создана Государственная комиссия по вопросам развития Арктики;

приняты указы Президента Российской Федерации: от 5 марта 2020 г. № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» и от 26 октября 2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»; издано распоряжение Правительства РФ от 15 апреля 2021 г. № 996-р «Об утверждении единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»

и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»; разработан и реализуется ряд федеральных программ, направленных на повышение качества и доступности социальной инфраструктуры в Дальневосточном федеральном округе. Все это вкуче является хорошими предпосылками для комплексного решения задач по привлечению и закреплению трудовых ресурсов в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и на Дальнем Востоке;

- основными мотивационными факторами, влияющими на привлечение и закрепление трудовых ресурсов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на сегодняшний день являются: повышенный размер оплаты труда; условия обязательного социального страхования; развитая социальная инфраструктура и доступность социальных услуг; предоставление и безусловное выполнение дополнительных государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих или отработавших



своей трудовой стаж в районах, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям;

- проблемы привлечения и закрепления профессиональных кадров в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не могут быть решены исключительно силами субъектов Российской Федерации и поэтому требуют особого внимания и оперативных решений от зако-



## Исходя из вышеизложенного, участники Конференции РЕКОМЕНДУЮТ:



### Правительству Российской Федерации:

- обеспечить необходимые ас-  
сигнования, в том числе за счет  
федеральных субвенций и субси-  
дий, на финансирование работ-  
ников бюджетной сферы, с уче-  
том действующей нормативной  
и правовой базы, регулирующей  
вопросы оплаты труда, вклю-  
чая соглашения, заключенные  
в рамках системы социального  
партнерства;
  - обеспечить участие сторон со-  
циального партнерства в работе  
по реализации мероприятий,  
имеющих отношение к соци-  
альной сфере и включенных  
в Единый план мероприятий  
по реализации Основ государ-  
ственной политики Российской  
Федерации в Арктике на период  
до 2035 года и Стратегии разви-  
тия Арктической зоны Россий-  
ской Федерации и обеспечения  
национальной безопасности  
на период до 2035 года;
- нодательной и исполнительной  
власти на всех уровнях;
- обсуждение и поиск конкретных  
механизмов и подходов к дости-  
жению целей, указанных в выше-  
перечисленных стратегических  
документах государственной  
политики и имеющих отношение  
к социальной сфере, должны  
проходить с привлечением экс-  
пертного сообщества и сторон  
социального партнерства на всех  
уровнях взаимодействия.

- в целях реализации мер, направленных на выполнение основных задач, указанных в Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, разработать дополнительные программы и мероприятия:

а) в сфере социального развития Арктической зоны

- по оказанию государственной поддержки органи-

зациям, осуществляющим деятельность в области оздоровления населения, спорта, физической культуры, внутреннего туризма, в том числе и в форме пролонгации действия программы поддержки доступных внутренних поездок в организации отдыха детей и их оздоровления через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги в рамках Постановления Правитель-





ства Российской Федерации  
№ 759 от 19.05.21 г.;

- по оказанию государственной поддержки организациям в области культуры;
- б) в сфере экономического развития Арктической зоны
- по выработке единого подхода в целях решения вопроса компенсаций субъектам предпринимательской деятельности издержек, связанных с низкой конкурентоспособностью, в силу необходимости предоставления гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
  - проработать возможность распространения государственных программ, направленных на привлечение и закрепление трудовых ресурсов в Дальневосточном федеральном округе и Арктической зоне Российской Федерации, на районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, не входящие в состав вышеуказанных макрорегионов;
  - разработать отдельные программы или предусмотреть в имеющихся программах социально-экономического развития районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей отдельные разделы, связан-

ные с государственной поддержкой молодежи и направленные на привлечение и закрепление молодых специалистов;

- в целях повышения доступности квалифицированного медицинского обслуживания рассмотреть вопрос о внедрении передвижных консультативно-диагностических центров в систему здравоохранения субъектов Российской Федерации, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- при реализации механизма «ре-

гуляторной гильотины» обратить внимание на необходимость:

- а) обеспечения преемственности утрачивающих силу региональных нормативно-правовых актов и постановлений глав регионов, установивших выравнивающие единые районные коэффициенты к заработной плате работников, и вновь издаваемых постановлениями Правительства Российской Федерации, устанавливающими размер районного коэффициента и порядок его применения для расчета заработной платы работников организаций, распо-





ложенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с 1 июля 2022 года;

б) обязательного предварительного общественного обсуждения с участием сторон социального партнерства норм, имеющих отношение к социальной и трудовым сферам, в целях недопущения рисков снижения достигнутого объема гарантий и компенсаций лицам, осуществляющим свою трудовую деятельность в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и на Дальнем Востоке;



**Министерству труда  
и социальной защиты  
Российской Федерации:**

- активизировать свое участие в разработке и реализации мероприятий, включенных в Единый план мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года;



- взять на себя координацию проведения консультаций со сторонами социального партнерства и заинтересованными органами исполнительной власти Российской Федерации в части решения вопросов:
  - возможности применения к жителям Крайнего Севера/приравненных к ним местностей/ Арктической зоны

Российской Федерации/ Дальнего Востока норм обязательного социального страхования, предполагающих более ранний выход на пенсию как одного из эффективных инструментов привлечения и закрепления трудовых ресурсов;

- возможности сохранения районного коэффициента к пенсиям при выезде пенсионеров на постоянное место



жительства из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

- индексации пенсий работающим пенсионерам;
- определения состава минимального размера оплаты труда как величины, не включающей в себя компенсационные и стимулирующие выплаты;
- выработки единых подходов по нормированию труда

с учетом специфики различных отраслей экономики;

- продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы в области охраны труда с учетом специфики осуществления трудовой деятельности в условиях воздействия экстремальных природно-климатических факторов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.



**Государственной Думе  
Федерального Собрания  
Российской Федерации:**

Провести парламентские слушания по вопросам и предложениям настоящих Рекомендаций, в том числе по вопросам законодательного закрепления:

- возможности применения к жителям Крайнего Севера/ приравненных к ним местностей/ Арктической зоны Российской Федерации/ Дальнего Востока норм обязательного социального страхования, предполагающих более ранний выход на пенсию как одного из эффективных инструментов привлечения и закрепления трудовых ресурсов в регионах;
- возможности сохранения районного коэффициента к пенсиям при выезде пенсионеров на постоянное место жительства из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- индексации пенсий работающим пенсионерам;
- определения состава минимального размера оплаты труда как величины, не включающей в себя



компенсационные и стимулирующие выплаты;

- нормы о выплате процентной надбавки к заработной плате для молодежи в возрасте до 35 лет в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- права работникам районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей на бесплатный проезд родителя (матери или отца) и ре-

бенка для установления диагноза или получения лечения в центры оказания высокотехнологической медицинской помощи детям и обратно по медицинским показаниям;

- права работникам районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей на компенсацию стоимости провоза автомобиля на железнодорожном транспорте или пароме при использовании личного транспорта для проезда к месту использования отпуска, в том числе за счет



внесения соответствующих дополнений в статью 325 Трудового кодекса Российской Федерации.



**Общественной палате Российской Федерации, Общественным палатам субъектов Российской Федерации:**

- провести слушания по вопросам и предложениям настоящих Рекомендаций.



**Органам законодательной и исполнительной власти, сторонам социального партнерства субъектов Российской Федерации:**

- осуществлять постоянный мониторинг и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе заключенных соглашений
- в рамках системы социального партнерства;
- провести рассмотрение настоящих Рекомендаций на площадках региональных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений и направить итоговые решения в Организационный комитет Конференции;
- разработать и направить в адрес Правительства Российской Федерации, ФНПР свои предложения



по совершенствованию нормативной правовой базы для привлечения и закрепления трудоспособного населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- развивать межсубъектные форматы взаимодействия на разных уровнях с целью использования конкурентных преимуществ отдельных субъектов Российской Федерации в решении вопросов социально-экономического развития своих регионов.



## **Федерации Независимых Профсоюзов России:**

- от имени участников Конференции направить настоящие Рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, Государственной Думы, Совета Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей;



- инициировать обсуждение итогов Конференции на площадках Общественной палаты Российской Федерации, межфракционной рабочей группы «Солидарность» Государственной Думы, Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- осуществлять общую координацию действий, направленных на реализацию настоящих Рекомендаций.



# За справедливое пенсионное обеспечение северян

Круглый стол «Пенсионное обеспечение граждан, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: проблемы и перспективы»

г. Сургут (ВКС), 29 октября



Круглый стол организован Федерацией Независимых Профсоюзов России, Нефтегазстройпрофсоюзом России и Общероссийским отраслевым объединением работодателей нефтяной и газовой промышленности. В работе круглого стола приняли участие более 100 представителей законодательной и исполнительной власти как федерального, так и регионального уровней, представители

работодателей и профсоюзов, в том числе члены Постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР по защите социально-экономических прав трудящихся районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, члены Постоянной комиссии Российского Совета профсоюза по проблемам северных регионов России, члены Рабочей группы ФНПР по подготовке материалов к заседанию Генерального Совета ФНПР.



**Охлопков  
Алексей  
Анатольевич**

*Первый заместитель  
Губернатора Ханты-  
Мансийского автоном-  
ного округа — Югры*



**Завальный Павел  
Николаевич**

*Председатель Комитета по энергетике  
Государственной Думы Федераль-  
ного Собрания Российской Федерации,  
президент Общероссийского отрас-  
левого объединения работодателей  
нефтяной и газовой промышленности*



**Кришталь  
Давид Михайлович**

*Заместитель Председа-  
теля Федерации Неза-  
висимых Профсоюзов  
России*



**Валентина  
Пивненко**

*Заместитель Председателя Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики*



**Игнат Игнатьев**

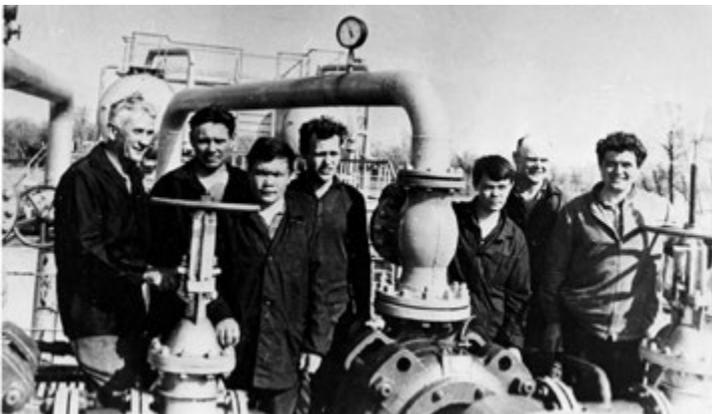
*Директор Департамента государственной политики в сфере пенсионного обеспечения Минтруда России*



**Сиваш**

**Федор Григорьевич**  
*Председатель Союза «Объединение организаций профсоюзов Ханты-Мансийского Автономного округа-Югры»*





**Татьяна Внукова**

*Заместитель начальника Департамента организации назначения и выплаты пенсий Пенсионного фонда РФ*



**Корчагин  
Александр  
Викторович**

*Председатель постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР по защите социально-экономических прав трудящихся районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, Председатель Нефтегазстройпрофсоюза России*



## Основные вопросы:

- условия и сроки выхода на пенсию для северян;
- учет стажа работы на Севере при расчете размера пенсии;
- расчет повышающего коэффициента к фиксированной выплате, учитывающего работу на Севере;
- право на досрочную пенсию с учетом показателей здоровья, профзаболеваний, противопоказаний к работе на Севере.



Алексей Охлопков, первый заместитель Губернатора ХМАО — Югры, подчеркнул в своем выступлении тот факт, что основная задача пенсионной системы — обеспечение достойного уровня жизни людей после завершения активной трудовой деятельности.

Во всем мире применяются три критерия оценки пенсионной системы. Первый критерий — это охват населения пенсионным обеспечением. В этом плане Россия имеет очень высокую оценку, охват пенсионным обеспечением практически стопроцентный. Второй ключевой показатель — это коэффициент замещения, то есть размер пенсии. И третий фактор — это эффективность администрирования самой системы.

«По коэффициенту замещения есть устоявшийся мировой стандарт. Это рекомендация Международной организации труда. Коэффициент замещения, то есть соотношение доходов человека после завершения активной



трудовой деятельности с его средним заработком за период трудовой деятельности, должен составлять не ниже 40%. В мире есть примеры стран, где этот коэффициент выдерживается и, более того — например, в Чехии, Канаде, Швейцарии — эти значения достигают 75–80%. В нашей стране на сегодняшний день коэффициент замещения составляет 29,4%. Это означает, что люди после завершения трудовой деятельности теряют порядка 70% своего дохода. Повышение коэффициента замещения — это то, с чем сегодня необходимо работать всем субъектам пенсионной системы».

Отдельно он остановился на необходимости решения вопроса сохранения районного коэффициента при выезде северян в европейскую часть страны: «Человек в активный период трудовой деятельности формирует



свои пенсионные права, осуществляя трудовую деятельность в суровых условиях Севера и после завершения трудовой деятельности может переходить в центральную часть страны. В этом случае он теряет районный коэффициент. Возникают искусственно созданные барьеры, когда человек продолжает быть зарегистрирован на Севере, но по сути живет в другом регионе. Создаются абсолютно ненужные ограничения».

Павел Завальный выделил проблему, связанную с низкой продолжительностью жизни на Севере и состоянием здоровья. «До среднего по стране показателя продолжительности жизни 72 года многим северянам, особенно мужчинам, далеко.



## Повышение пенсионного возраста: аргументы против

- Несоответствие возраста выхода на пенсию реальному возрасту утраты трудоспособности
- Несоответствие возраста выхода на пенсию реальной продолжительности жизни граждан на данных территориях
- Суровые климатические условия, что приводит к значительно более высоким показателям по заболеваемости населения по всем основным классам болезней в райо-



нах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, чем в среднем по Российской Федерации

- Сокращение периода жизни работников на пенсии или недожитие до пенсионного возраста при уплате в полном объеме отчислений в Пенсионный фонд

Показатели здоровья работников на Севере, тем более в нефтегазовой отрасли с ее условиями труда, еще хуже. Ожидаемая продолжительность жизни мужчин почти во всех северных регионах ниже среднероссийского показателя, многие не доживают до пенсионного возраста».

Кроме того, он поддержал позицию профсоюзов в части необходимости индексации пенсий работающим пенсионерам. «Это нужно всем работающим пенсионерам страны, но северянам — особенно», — уверен Завальный.

Давид Кришталь отдельно остановился на пенсионной формуле: «Базовая часть пенсии — это

часть, гарантируемая государством. До 2010 года базовая часть была равна минимальному размеру оплаты труда. И базовая часть — это была социальная гарантия государства. Сейчас базовая часть порядка 47%. Пенсия базовая 6044 руб., а МРОТ на 1 января этого года — 12792 руб. Меньше пятидесяти процентов. И здесь нужно подумать об изменении размера базовой части пенсии и учесть в этой базе регионы, где человек работал, его условия труда».

Второй аспект, выделенный Давидом Кришталем — пенсионный возраст.



«Повышение пенсионного возраста, безусловно, мощнейший демотиватор, который только можно было придумать. Профсоюзы были против этого решения и того, как оно было сделано. В том ключе, как это было сделано, это принесло больше потерь, чем выгоды». Что касается повышения возраста для северян — здесь нужен более индивидуальный подход с учетом показателей здоровья, профессиональных заболеваний, стажа работы на Севере, условий этой работы. «Это очень тонкий момент, и, наверное, необходимо рассмотреть возможность возврата прежнего пенсионного возраста хотя бы по отдельным

категориям работников», — отметил в завершение Давид Кришталь.

Плодотворную совместную работу с профсоюзом в области улучшения условий работы и жизни северян подчеркнула Валентина Пивненко. «Мы действительно не просто пытались сохранить возраст выхода на пенсию, нами было проведено очень серьезное исследование. К сожалению, правительство нас не поддержало, заявив о невозможности изыскать 30 млрд руб. для сохранения возраста выхода на пенсию. Мы не останавливали нашу совместную работу, мы стали проводить мониторинг того, как повлияло повышение пенсионного возраста



на ситуацию на Севере. И аналитика показала, что по 2021 году государство ничего не сэкономило. Если взять за 100% численность населения в северных территориях, получается, что одна треть населения уже пенсионеры. Сюда плюсом идут те пенсионеры, которые не являются получателями трудовой пенсии из бюджета: это и правоохранительные органы, и прокуратура, и МВД, и следственный комитет, и МЧС и т.д. Плюс работающие по спискам № 1 и № 2. Плюс коренные малочисленные народы. Плюс женщины, которые имеют двоих и более детей. Получается,

что по сути повышение пенсионного возраста коснулось, по данным наших мониторинговых исследований с Профсоюзом, всего двадцати процентов населения».

Игнат Игнатьев подчеркнул в своем выступлении, что действующее законодательство содержит определенное количество льгот для северян уже сейчас. Лицам, проработавшим на Севере, выплачивается дополнительное повышение фиксированной выплаты — 50%. Лицам, проработавшим в районах, приравненных к районам Крайнего Севера — 30%. Также устанавливается соответ-



ствующий районный коэффициент на сумму выплачиваемой пенсии при проживании в районах Крайнего Севера, а также сохранено право на досрочную пенсию. Это 60 лет у мужчин и 55 лет у женщин. Также законом о гарантиях на Крайнем Севере гарантируется бесплатный проезд пенсионеров к месту отдыха и обратно. Отдельно он остановился на корпоративных программах негосударственного пенсионного обеспечения: «Несколько лет назад, в условиях параметрических изменений, было принято кардинальное и недооцененное в полной мере

нововведение, где было сказано, что корпоративная пенсия может назначаться в старом пенсионном возрасте — 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин. Конечно, источник финансирования — это взносы работодателя, работников. Но при этом речь идет как раз о том пятилетнем периоде, которого не хватает для общего назначения пенсии. Такие расходы для ряда работодателей могут быть вполне приемлемы».

В конце выступления он отметил, что министерство готово в дальнейшем работать совместно с профсоюзами по рассматриваемым вопросам.

# РЕКОМЕНДАЦИИ КРУГЛОГО СТОЛА

**«Пенсионное обеспечение граждан, работающих в районах  
Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: проблемы  
и перспективы»**

*(29 октября 2021 года, г. Сургут)*



## **О повышении пенсионного возраста в отношении гражд- дан, работающих и прожи- вающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях**

3 октября 2018 года Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал пакет федеральных законов, которыми внесены поправки в пенсионное законодательство (№ 350-ФЗ, № 351-ФЗ, № 352-ФЗ,

№ 353-ФЗ). Поправки вступили в силу с 1 января 2019 года (за исключением отдельных положений).

Основной закон из представленного пакета документов — № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий». Принятый закон предусматривает поэтапное повышение возраста, по достижении которого будет назначаться страховая пенсия по старости. Так, законом закреплен



Кроме того, игнорируется тот факт, что люди вынуждены продолжать работать за пределами уже накопленного необходимого северного и общего трудового стажа, в том числе в силу повышения пенсионного возраста, что еще больше усугубляет состояние их здоровья.

Вклад северян в развитие экономики страны огромен. Территория районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей составляет около 70% всей территории России. При этом проживает на данных территориях всего чуть более 6,5% населения. И эти 9,6 млн чело-

обшеустановленный пенсионный возраст на уровне 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин.

Для граждан, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, пенсионный возраст также повышен на пять лет.

Участники круглого стола отмечают, что с принятием указанных изменений пенсионный возраст во многих регионах, в том числе на северных территориях, перестал соответствовать реальному возрасту утраты трудоспособности и реальной продолжительности жизни граждан, работающих и проживающих на Севере.





век добывают для страны 76% нефти, 94,5% газа, обеспечивают более 30% ВВП страны, более 50% валютной выручки от экспорта.

При этом люди работают в суровых климатических, отбирающих здоровье условиях. Данные проводимых научно-исследовательских работ по изучению влияния окружающей среды на здоровье работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях показывают, что организм человека отвечает на сложные природно-климатические условия наличием серьезных проблем со здоровьем, сокращением продолжительности жизни и т.д.

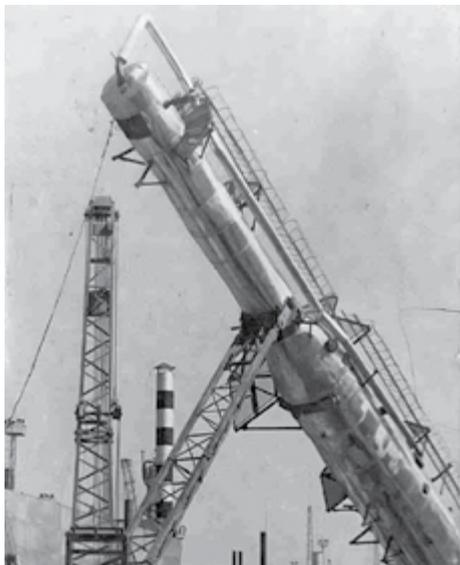
Специалисты научных институтов по результатам проведенных исследо-

ваний пришли к выводу, что влияние северного климатически обусловленного стресса ускоряет процессы старения населения в северных регионах.

Особенно это отражается на работающих вахтовым методом. Сюда добавляется регулярное прерывание начавшейся адаптации при возвращении с вахты к месту постоянного проживания; высокоинтенсивная профессиональная нагрузка, суточная длительность которой существенно превышает нормативную для обычных условий труда.

Это приводит к наличию у работников, особенно предпенсионного возраста, проблем со здоровьем, которые не позволяют продолжать трудовую деятельность. По данным

Росстата, заболеваемость населения по всем основным классам болезней в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях значительно превышает среднероссийские показатели. Так, показатель «болезни органов пищеварения» в 2019 году превысил среднероссийский показатель в 1,34 раза (что может свидетельствовать о недостатке витаминов в рационе питания), показатель «болезни органов дыхания» — в 1,26 раза, показатель «некоторые инфекционные и парази-



тарные болезни» — в 1,44 раза, что говорит о снижении и хроническом недостатке иммунитета.

Ожидаемая продолжительность жизни мужчин почти во всех северных регионах ниже среднероссийского показателя, многие не доживают до пенсионного возраста.

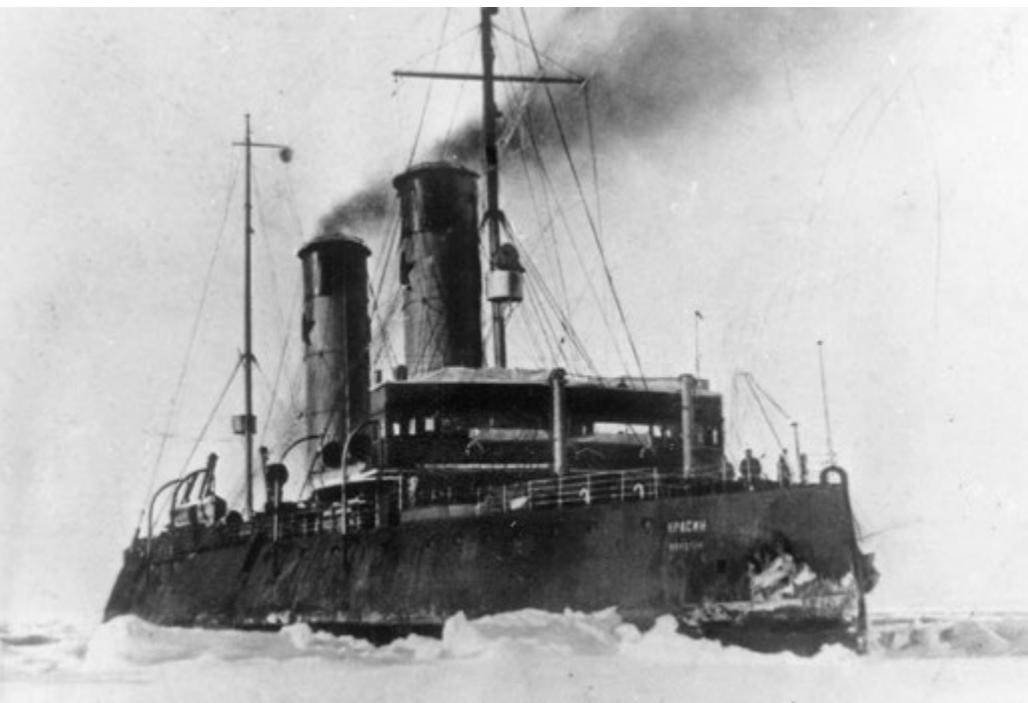
Таким образом, повышение пенсионного возраста для работников Крайнего Севера и приравненных к ним местностей привело к несправедливости, существенному сокращению периода жизни работников на пенсии или недожитию до пенсионного возраста, при уплате в полном объеме отчислений в Пенсионный фонд Российской Федерации на протяжении всей трудовой деятельности.

Кроме того, низкий уровень пенсионного обеспечения, как по покупательной способности, так и по отношению к заработной плате, приводит к низкому коэффициенту замещения пенсией утраченного заработка, особенно у работников с заработной платой, превышающей средний уровень по стране в 2–3 раза.

В Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения», которую Россия ратифицировала в 2018 году, закреплено гарантированное замещение средней пенсией не менее 40% среднего заработка застрахованного.

С учетом изложенного участники круглого стола считают, что действующая сегодня российская система пенсионного обеспечения нуждается в серьезной корректировке и зависит от слаженных действий государства, представителей работодателей и профсоюзов.

Для обеспечения баланса обязательств и возможностей их покрытия в долгосрочном периоде социальным партнерам следует договориться о перспективах формирования структуры рынка труда, уровня оплаты труда, которые необходимы для увеличения размера пенсий и посо-





бий с учетом принятых обязательств на уровне не ниже рекомендуемых международных норм. Особое внимание следует уделить вопросу совершенствования механизма назначения страховых трудовых пенсий и эффективности действующей пенсионной формулы.

Участники круглого стола рекомендуют:

**1.** Пенсионному фонду Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

- совершенствовать механизмы назначения страховых пенсий с учетом международных норм,

что благоприятно отразится, в том числе, на работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- внести изменения в пенсионное законодательство, возобновив индексацию пенсий работающим пенсионерам в тех же размерах, что и для неработающих пенсионеров.
- 2.** Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с Пенсионным фондом Российской Федерации:



- провести анализ средней продолжительности жизни лиц, проработавших не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера, либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеющих страховой стаж не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин, проживающих до настоящего времени в этих районах;
- рассмотреть возможность при переезде лиц из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей сохранения для них



Севера и приравненных к ним местностях при условии выработки не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и наличия страхового стажа не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин;

- предусмотреть суммирование смешанных стажей (работа в районах Крайнего Севера и приравненных в них местностях) при досрочном назначении страховой пенсии по старости женщинам, родившим двух и более детей,

повышающего районного коэффициента при исчислении фиксированной части трудовой пенсии при условии выработки не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и наличия страхового стажа не менее 25 лет у мужчин или не менее 20 лет у женщин;

- рассмотреть возможность и условия досрочного выхода работников на пенсию по состоянию здоровья при наличии противопоказаний к дальнейшей работе в районах Крайнего





по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 лет и проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях;

- в целях сохранения здоровья и своевременного выявления заболеваний разработать меры по проведению качественных и своевременных медицинских осмотров работников, предусмотрев наличие материально-технического оснащения медицинских организаций, наличие





передвижных медицинских модулей, врачей соответствующей квалификации, а также предусмотреть экономические механизмы, стимулирующие работодателей к улучшению условий труда на предприятиях;

- рассмотреть возможность дополнения части первой статьи 32 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «О страховых пенсиях» пунктами 8 и 9 следующего содержания:
- мужчинам, достигшим возраста 57 лет 6 месяцев, женщинам, достигшим возраста 52 года 6 месяцев, постоянно проживаю-



щим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, проработавшим не менее 25 и 20 лет в соответствующих районах и местностях;

- мужчинам, достигшим возраста 55 лет, женщинам, достигшим возраста 50 лет, постоянно проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, проработавшим не менее 30 и 25 лет в соответствующих районах и местностях».
- 3.** Предложить депутатам Государственной Думы, представляющим северные регионы, рассмотреть рекомендации круглого стола и внести соответствующие поправки в пенсионное законодательство Российской Федерации.



**Ответственный**

**за выпуск:** Анастасия Дубенская  
пресс-секретарь Нефтегазстройпрофсоюза России,  
Press@rogwu.ru, +7 (495) 938-80-25

**Макет:**  Дизайн студия «Дом5»  
+7 (903) 153 5815

16+